

- ▶ 109.07.16 本會第7屆理監事會第1次會議，勞動部長許銘春頒發當選贈書給本會江健興理事長



- ▶ 109.07.16 本會第7屆理監事會第1次會議，勞動部長許銘春頒發卸任紀念品給本會前理事長莊爵安先生



- ▶ 109.07.16 本會第7屆理監事會第1次會議，本會理事長江健興先生頒發退休紀念品給本會常務理事陶培偉先生(華南金控(股)公司與子公司企業工會理事長)



發行人：江健興

《編輯部》

總編輯：戴國榮

主編：李佳育

執行編輯：茆閔政

《發行部》

專員：曾淑娟

發行所：全國產業總工會

發行所所在地：10647台北市

大安區羅斯福路三段177號5F

電話：02-23630980

傳真：02-33652950

網址：www.tctu.org.tw

E-mail:tctu.tw@msa.hinet.net

印刷：映鈞彩色印刷有限公司

中華郵政台北雜字第1800號執

照登記為雜誌交寄

郵政劃撥帳號：19519344

戶名：全國產業總工會

CONTENTS



本會近期活動

- 02 本會召開第七屆理監事會第1次會議
- 03 本會暑期實習生參訪活動
- 06 本會2020優秀工會幹部暨優秀會務人員當選名單



本期焦點

- 09 本會「2021年基本工資調漲」記者會
- 13 爭取結清舊制退休金，四大國營事業工會奮戰十餘年終獲成果



法令動態

- 15 近期重要勞工法案修正
- 17 近期勞工政策與措施



勞工新聞

- 19 國內勞工新聞
- 26 國際勞工新聞



勞動觀點

- 37 勞保年金炸彈拆？不拆？



本會近期活動

109.07.16 第七屆理監事會第一次會議



▲ 本會第七屆理監事會第一次會議，勞動部許銘春部長及勞動部王厚偉司長蒞臨致詞。



▲ 第七屆江健興理事長頒贈卸任紀念品予第六屆莊爵安理事長。



本會暑期實習生參訪紀實



▲ 109年7月6日 暑期實習生自我介紹 swot分析及說明對台灣工會現況之瞭解



▲ 109年7月7日 江理事長與暑期實習生座談



▲ 109年7月14日暑期實習生參訪桃園國際機場工會及機場工會聯合會，由溫增繁理事長接待及說明



本會近期活動



▲ 109年7月17日暑期實習生參訪中華航空公司企業工會台北辦事處，由劉惠宗理事長及朱梅雪秘書長接待及說明



▲ 109年7月23日暑期實習生參訪臺灣中小企業銀行企業工會，由游宏生理事長接待及說明



▲ 109年7月24日暑期實習生參訪臺灣菸酒公司工會全國聯合會及台北啤酒工場，由謝麗紅副理事長及幹部們接待及說明



▲ 109年7月31日 暑期實習生結業專題報告



▲ 109年7月31日暑期實習生結業專題報告暨戴秘書長綜合座談





2020年優秀工會幹部暨優秀會務人員<依姓氏筆畫，由左而右排序>



臺灣石油工會
王鵬富



新北市中央印製廠工會
何仁竣



第一銀行工會
何幸珍



臺灣銀行企業工會
吳俊吉



高雄市產業總工會
吳惠敏



宜蘭縣產業總工會
李錫朋



兆豐商銀工會
林祈旭



兆豐商銀工會
邵平



台灣機械業工會聯合會
洪清淵



苗栗縣產業總工會
范美玲



臺灣石油工會
孫明財



高雄市產業總工會
翁進文



台灣電力工會
馬如龍



中華電信工會
高文筆



新竹縣產業總工會
崔革風



桃園國際機場(股)企業
工會 張丕盛



中華電信工會
張政偉



臺鹽公司企業工會聯合
會 張瑞晃



臺灣自來水(股)公司企
業工會 陳芳君



高雄市產業總工會
陳建清



臺灣企銀企業工會
陳登富



臺灣銀行企業工會
陳鼎任



中華電信工會
曾志明



中華民國港務工會聯合
會 游泰然



中華電信(股)關係企業
工會 賀長湖



合庫商銀企業工會
黃本昌



大同(股)公司關係企業
工會 黃昌煜



第一銀行工會
黃瑞泰



中華電信工會
葉萬星



台中市產業總工會
趙乙澤



臺灣企銀企業工會
劉清煜



臺灣菸酒(股)公司工會
全國聯合會 劉碧霞



本會近期活動



臺灣石油工會
歐清堯



臺銀人壽保險(股)公司
企業工會 蔡秀霞



臺灣土地銀行企業工會
蔡桂華



合庫商銀企業工會
蔡國泰



臺灣土地銀行企業工會
蕭澤東



新光合成纖維(股)關係
企業工會 饒貴誠



中華郵政工會
吳振台



中華郵政工會
李柏翰



華南金融控股(股)公司
與子公司企業工會
李勇玟



臺灣石油工會
徐振國



台糖公司工會聯合會
張俊平



台灣電力工會
黃美惠



台灣菸酒(股)公司工會
全國聯合會 楊小潔



高雄市產業總工會
賴楹祈



全國產業總工會TCTU 新聞稿

『低薪』是國恥 『凍漲』沒道理 持續調漲基本工資 照顧弱勢勞工生活

勞動部基本工資審議委員會議今 18 日召開，社會各界十分關注明（2021）年度基本工資是否調漲？！

回顧多年來，每每論及基本工資調整議題，雇主團體總是一味的反彈抵制，而『全球性的經濟不景氣』往往成為政府和雇主團體『凍漲』基本工資的理由，從歷次基本工資不合理的「凍漲」或「微調」過程中，多數勞工不僅沒有享受到經濟成長的果實，更因企業長期忽視照顧勞工基本生活安全的社會責任，造成勞資間所得分配的極度不公平，導致年輕人始終難以擺脫『低薪』的勞動環境，而身陷『貧困世代』的危機。

雖然自蔡總統執政以來，致力於扭轉勞工低薪的趨勢，讓基本工資每一年都溫和的、漸進的調漲，但因過去數十年來長期壓抑的結果，目前國內的基本工資仍然偏低。因此，本會極力主張明 2021 年仍應調漲基本工資，理由如下：

一、1997 年至 2006 年基本工資『凍漲』：在那 10 年間台灣經濟成長的年平均成長率為 4.81%，基本工資卻是『凍漲』，致使國內邊際勞工完全沒有享受到經濟成長的果實，亦是造成日後『低薪化』的關鍵原因之一。

二、台灣基本工資遠遠落後於國際水準：依據經濟合作暨發展組織 OECD 訂定的『低薪族』標準為『薪資中位數*2/3』。以行政院主計總處公佈的 2018 年薪資中位數為 49 萬元 平均每月約 4.1 萬元 計算，台灣勞工每人每月薪資收入只要在 27,333 元以下，就被歸類為所謂的『低薪族』，而對照國內目前基本工資月薪僅有 23,800 元，難道還不算低薪嗎！！！

三、今年新冠肺炎疫情衝擊全球，台灣也無法倖免，但國際間諸如韓國、澳洲、約旦等國家依然在明 2021 年調漲基本工資。因此，本會認為，在政府已對受影響的相關產業提出特別的紓困和救濟方案後，雇主團體實不應再以此作為『凍漲』基本工資的理由。

訂定基本工資的目的，在於照顧勞工及其家庭最低生活安全，本會主張，唯有制度性推升基本工資，才足以保障弱勢勞工生活。在此，本會亦誠摯呼籲勞資政三方代表，應藉由本年度基本工資審議，摒棄過去的成見和不理性，客觀地就各項社經指標和數據進行公正的解讀與對話，及早建構真正能夠提供勞工生活安全保證的合理工資基準。



▲ 本會江理事長於基本工資審議委員會召開會議前呼籲疫情不是凍漲的理由，應將過去凍漲的基本工資補回來。



▲ 本會推派基本工資審議委員會代表莊爵安表示，為扭轉低薪趨勢應持續調漲基本工資，並就客觀數據合理調漲基本工資。



基本工資拍板定案，月薪微調200元，時薪微調2元 創下最小調整幅度

政策部整理

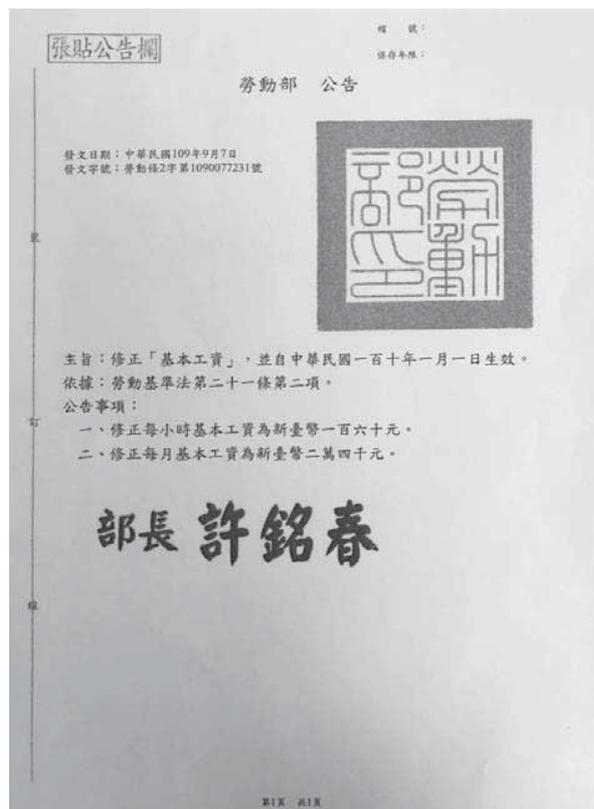
勞動部於8月18日召開4.5小時的基本工資審議委員會，決議把基本工資由現行月薪2萬3800元調漲至2萬4000元，時薪則由現行158元調至160元，明年1月1日起施行。

據了解，開會時原本勞方提出3%的調幅，但工商團體堅持凍漲，要不然就年底待疫情明朗後、再開會討論，但學者指出「不宜打破第三季做決定的默契」，況且若不在第三季決議，明年度公司、政府預算也難以編列，因此在學者的建議之下，用去年第三季至今年第二季的經濟成長率乘以1/3，再加上消費者物價指數約0.16%等計算，勞工應調整約0.84%左右。

勞動部長許銘春表示，由於勞資雙方意見仍有差距，最後由專家學者提出折衷建議案，綜合考量消費者物價指數年增率及經濟成長率，並審酌疫情前後情況，基本工資由2萬3800元調整至2萬4000元，調幅為0.84%，每小時基本工資則比照每月基本工資的調幅，由158元調整至160元，全案經與委員討論後做成決議。

勞動部於9月7日發文，正式公告修正「基本工資」並自民國110年1月1日起生效，並張貼於佈告欄。

根據勞動部統計，基本工資調升至2萬4000元後，約有155.85萬名勞工受惠，包含本勞109.77萬名、外勞46.08萬名，至於每小時基本工資調升至160元，預估約有52.43萬名勞工受惠。





不到1%勞團遺憾 商總勉強接受

2020年8月19日 中時新聞網

基本工資審議委員會昨天決議明年基本薪資微調，全產總祕書長戴國榮指出，「對這個調幅感到遺憾、還有誠意不足」，資方代表則認為，多數產業受疫情衝擊，國內上半年經濟成長趨緩，疫情雖趨緩，但對於未來經濟成長率預測，不容過度樂觀，現階段非調整基本工資時機。全國商業總會則表示「勉強可接受」。

戴國榮說，雖然受到疫情衝擊，但今年GDP預估還是正成長，台灣相對各國薪資還是低了不少，原本希望要在2024年落實蔡英文夢想數字的3萬元，「看來成功性不高」，無異政策跳票。

全國商總副理事長許舒博稱，小漲一點，勉強可接受，但希望未來勞保、健保負擔比例不要再調漲，因為這影響幅度就太大。

資方委員、全國工業總會常務理事何語表示，會議上7個資方委員代表一致要求不適宜做薪資調整，後來是部長許銘春裁定目前的調漲金額；他指出，今年受疫情影響，以紡織業為例，有64%訂單取消，貨款也收不回來，高科技訂單也不如預期。疫情尚未明朗，產業界硬撐實在很辛苦，這次基本

工資月薪時薪分別調漲200元和2元，許多產業可能決定收掉算了，因為看不到前景。

學者委員、文化大學勞動暨人力資源學系教授李健鴻說，目前接受經濟部、交通部、勞動部等紓困約100萬人次，調整基本工資不只影響勞工、也影響雇主，連紓困的企業也會影響，「這樣的調幅是可接受的」。

文化大學經濟學系教授柏雲昌說，前景不看好的時機點調漲基本工資理由不足，現在工廠一片苦哈哈希望熬過寒冬期，業者當然也希望和勞工共體時艱，但實施減班休息期間雇主仍要付基本工資，薪資調漲等於給資方理由解僱，共體時艱成為口號。



▲ 今年雖然受到疫情衝擊，但今年GDP預估還是正成長，本會對於基本工資的調幅結果感到遺憾。(圖/擷取自華視新聞畫面)



爭取結清舊制退休金

四大國營事業工會奮戰十餘年終獲成果

政策部

台灣目前退休制度有兩套，一個是舊的勞基法規定的「勞退舊制」，一個是2005年7月1日才上路的「勞退新制」。舊的勞基法規定較嚴格，勞工須在同一家公司工作達一定年資（如工作15年以上，年滿55歲，或是工作25年以上等）才能領到退休金，造成早期勞工幾乎都領不到退休金；再加上早期勞保老年給付制度只有一次領，為了改善勞工領不到退休金的情況，於是催生了2005年的勞退新制，以及2009年的勞保年金新制。

因此在2005年7月1日勞退新制施行日前，已經在工作的勞工，都是適用舊制，而在當天之後才新進入職場的勞工，則全數適用勞退新制。但是，為了讓舊制的勞工願意轉換到新制，當時有5年緩衝期讓舊制勞工做選擇，想要從舊制改選新制的勞工，必須在2009年6月30日轉換到新制，否則就只能一直適用舊制。

依據勞工退休金條例第11條規定，本條例施行前已適用勞動基準法之勞工，於本條例施行後，仍服務於同一事業單位而選擇適用本條例退休金制度者，其適用本條例前之工作年資，應予保留。同條文規定，勞工保留的舊制工作年資，可在勞動契約存續期間，雙方合意以不低於勞基法的規定結清。因此轉換勞退新制的勞

工，依法可保留舊制年資，也是可以與雇主合意結清舊制年資的對象。而台電、中油、台糖及台水四大國營事業工會則是據此向事業單位及經濟部爭取結清舊制年資。

這意謂著，勞工原本保留的舊制年資，可在原事業單位工作期間，與雇主合意結清，也就是先領舊制退休金。不過，由於結清年資等於先付退休金，多數雇主意願不高。對雇主來說，不結清舊制年資並不違法；再者台灣多屬中小企業，平均企業存續時間約15年，多數勞工可能都無法達到在同一公司工作25年，勞工既達不到勞基法退休要件，雇主也不一定要付這筆退休金。

而經濟部所屬的中油、台電、台糖及台水四大國營事業，合計近3萬4000名勞工。雖多數勞工都屬勞退舊制，但也有1.3萬餘名勞工在2009年6月30日前轉換勞退新制，同時也保留舊制年資，而這批勞工10餘年來一再向政府爭取將舊制年資結清，希望早日落袋為安。

經濟部指出，中油、台電工會多年來持續提出結清舊制年資要求，經濟部亦曾上報行政院，行政院希望經濟部先同步了解其他主管機關辦理情形，再提評估報告。經濟部2016年再提報行政院，行政



院請經濟部衡酌中油、台電等事業機構財務狀況、經營管理及員工權益等情事再做決定。

經濟部沒有在第一時間同意，除了考量與各主管機關衡平問題，也認為退休金是保障勞工退休生活，不希望員工太早領取，以免影響退休金生活。如今勞退新制施行已滿 15 年，而年資達 25 年以上之員工愈來愈多，退休幾乎都已達法定條件，因此同意進行結清。

而工會近年更積極爭取結清，除一方面可以進行理財規劃，另外也想將舊制退休金轉入新制帳戶，是因為近年勞退新制基金投資績效不錯，勞工在新制帳戶的錢，都可參加分紅，分享勞退新制基金投資績效，即使政府操盤當年度虧損，仍享有 2 年期定存利率收益，對於期盼有穩定退休來源之勞工來說，有益無害。

中油、台電、台糖及台水四大工會於是在 2019 年 11 月一起拜會經濟部沈榮津

部長，再度表達希望經濟部支持讓四大事業單位勞工結清舊制年資，終於獲得部長同意。經濟部統計，目前四大國營事業符合結清年資的勞工，也就是已轉換新制，但保留舊制年資的勞工共 1 萬 3724 人，逐一徵詢後，最後同意結清的勞工 8865 人，占 64.6%，一律結算到 2020 年 6 月 30 日，其中多數是年資 25 年以上員工，總計結清年資金額 331 億元。估計平均每名勞工約可領到 370 萬元。經濟部表示 331 億元結清年資的退休金，全數由原本國營事業按月提存到台銀的退休準備金專戶支應，不會動用到公務預算。

工會透過 10 餘年的不斷與事業單位、經濟部進行協商、爭取，終獲政府肯認結算年資予轉換新制但保留舊制的勞工，除了讓勞工有提早落袋為安之感外，也為政府豎立照顧勞工之形象，可謂是達成勞資雙贏。





近期重要勞工法案修正

勞動部公告：修正每小時基本工資為新臺幣160元，每月基本工資為新臺幣24000元，自110年1月1日生效

| | |
|-------|---|
| 公發布日期 | 109年9月7日 |
| 文 號 | 勞動條 2 字第 1090077231 號 |
| 發布機關 | 勞動部 |
| 依 據 | 勞動基準法第二十一條第二項 |
| 公 告 | 一、修正每小時基本工資為新臺幣一百六十元。 二、修正每月基本工資為新臺幣二萬四千元。 |

勞動部公告：訂定「核定離岸風場及陸域風場之興建或運作維護從業人員為勞動基準法第八十四條之一之工作者」，自即日生效

| | |
|-------|---|
| 公發布日期 | 109年9月10日 |
| 文 號 | 勞動條 3 字第 1090130808B 號 |
| 發布機關 | 勞動部 |
| 依 據 | 勞動基準法第八十四條之一 |
| 公 告 | 訂定「核定離岸風場及陸域風場之興建或運作維護從業人員為勞動基準法第八十四條之一之工作者」。 |

勞動部公告：廢止「農民團體中之農田水利會適用勞動基準法」，並自即日生效

| | |
|-------|--|
| 公發布日期 | 109年9月10日 |
| 文 號 | 勞動條 1 字第 1090130822 號 |
| 發布機關 | 勞動部 |
| 依 據 | 勞動基準法第三條第三項 |
| 公 告 | 廢止勞動部一百零七年六月二十八日勞動條一字第 一 七 一 三 九 四 八 號公告修正之「農民團體中之農田水利會適用勞動基準法」。 |

勞動部令：修正「女性勞工母性健康保護實施辦法」部分條文

| | |
|-------|--|
| 公發布日期 | 109年9月16日 |
| 文 號 | 勞職授字第 10902034962 號 |
| 發布機關 | 勞動部 |
| 依 據 | 女性勞工母性健康保護實施辦法 |
| 公 告 | 第 三 條 事業單位勞工人數在一百人以上者，其勞工於保護期間，從事可能影響胚胎發育、妊娠或哺乳期間之母體及嬰兒健康之下列工作，應實施母性健康保護：一、具有依國家標準 CNS15030 分類，屬生殖毒性物質第一級、生殖細胞致突變 性物質第一級或其他對哺乳功能有不良影響之 |



| | |
|-----|--|
| 公 告 | <p>化學品。二、易造成健康危害之工作，包括勞工作業姿勢、人力提舉、搬運、推拉重物、輪班、夜班、單獨工作及工作負荷等。三、其他經中央主管機關指定公告者。</p> <p>第五條 雇主使保護期間之勞工暴露於本法第三十條第一項或第二項之危險性或有害性工作之作業環境或型態，應實施危害評估。雇主使前項之勞工，從事本法第三十條第一項第五款至第十四款及第二項第三款至第五款之工作，應實施母性健康保護。前二條及前項之母性健康保護，雇主應參照中央主管機關公告之技術指引辦理之；事業單位勞工人數在一百人以上者，雇主另應依勞工作業環境特性、工作型態及身體狀況，訂定母性健康保護計畫，並據以執行。</p> <p>第六條 雇主對於前三條之母性健康保護，應使職業安全衛生人員會同從事勞工健康服務醫護人員，辦理下列事項：一、辨識與評估工作場所環境及作業之危害，包含物理性、化學性、生物性、人因性、工作流程及工作型態等。二、依評估結果區分風險等級，並實施分級管理。三、協助雇主實施工作環境改善與危害之預防及管理。四、其他經中央主管機關指定公告者。雇主執行前項業務時，應依附表一填寫作業場所危害評估及採行措施，並使從事勞工健康服務醫護人員告知勞工其評估結果及管理措施。</p> <p>第七條 勞工於保護期間，雇主應使從事勞工健康服務醫護人員與其面談，並提供健康指導及管理。前項之面談，發現勞工健康狀況異常，需進一步評估或追蹤檢查者，雇主應轉介婦產科專科醫師或其他專科醫師，並請其註明臨床診斷與應處理及注意事項。</p> <p>勞工於接受第一項之面談時，應依附表二填寫健康情形，並提供孕婦健康手冊予醫護人員。</p> <p>第十一條 前二條風險等級屬第二級管理者，雇主應使從事勞工健康服務醫師提供勞工個人面談指導，並採取危害預防措施；屬第三級管理者，應即採取工作環境改善及有效控制措施，完成改善後重新評估，並由醫師註明其不適宜從事之作業與其他應處理及注意事項。雇主使保護期間之勞工從事第三條或第五條第二項之工作，經採取母性健康保護，風險等級屬第一級或第二級管理者，應經醫師評估可繼續從事原工作，並向當事人說明危害資訊，經當事人書面同意後，始得為之；風險等級屬第三級管理者，應依醫師適性評估建議，採取變更工作條件、調整工時、調換工作等母性健康保護。</p> <p>第十二條 對保護期間之勞工為適性評估者，雇主應將第六條、第七條之評估結果與最近一次之健康檢查、作業環境監測紀錄及危害暴露情形等資料，提供予勞工健康服務之醫師或職業醫學科專科醫師，並由醫師依附表三，提供工作適性安排之建議。雇主應參照前項醫師之建議，採取必要之母性健康保護，對其建議有疑慮時，應再請職業醫學科專科醫師進行現場訪視，提供綜合之適性評估及變更工作條件、調整工時、調換工作等母性健康保護之建議。</p> <p>第十六條 本辦法自中華民國一百零四年一月一日施行。本辦法修正條文，除第三條及第五條第三項自中華民國一百十年三月一日施行外，自發布日施行。</p> |
|-----|--|



近期勞工政策與措施(一)

勞保局e化服務增加免插卡 查詢個人勞保等資料超方便！

發布日期：2020-08-14

為提供民眾更便捷的服務，勞保局 e 化服務自 8 月 20 日起，開放個人以健保卡號 + 設籍戶口名簿戶號登入系統，即可查詢自身之勞保、勞退、農保及國保 ... 等相關資訊。

勞保局指出，由於勞保局業務與民眾權益息息相關，為了保障隱私並確保權益，以往民眾如果要在網路上查詢自己的投保、保費、老年給付、補發繳款單等資料或申辦作業，必須使用自然人憑證並搭配讀卡機才能登入勞保局 e 化服務系統進行申辦及查詢資料，已不符合年輕族群科技化習慣。為突破實體自然人憑證認證限制，順應民眾需求，並提供更便民且安全的 e 化服務，普及 e 化服務對象，勞保局與國發會「我的 E 政府」介接建立以多因子身分核實及認證機制，自 8 月 20 日起，只要以健保卡號 + 設籍戶口名簿戶號即可登入勞保局 e 化服務查詢個人資料。另「勞保局行動服務」APP 註冊帳號亦同步開放，得以健保卡號 + 設籍戶口名簿戶號註冊帳號。(勞保局 e 化服務系統及行動服務 APP 帳號註冊網址)

目前申辦作業因攸關民眾保險給付及退休金請領，仍維持以自然人憑證登入勞保局 e 化服務。

諮詢專線：平日上班時間：(02) 2396-1266

分機 3486、3487、3488、3489、例假日及平日非上班時間 (02)2902-1609

資料來源：<https://www.bli.gov.tw/0104809.html>



近期勞工政策與措施(二)

自109年9月1日起，職安署擴大補助 299人以下企業辦理臨場健康服務！

勞動部職安署修正「推動中小企業臨場健康服務補助計畫」，自109年9月1日起，補助對象由原訂事業單位勞工保險投保人數在199人以下者，擴大至299人以下，且年度經費補助申請期限延至10月31日。

職安署表示，依職業安全衛生法相關規定，事業單位達一定規模者，應僱用或特約勞工健康服務醫護人員，會同職業安全衛生、人資及相關部門人員，共同推動職場安全衛生、職業病預防與勞工健康管理工作。為協助中小企業落實勞工健康保護工作，並減輕企業負擔，特訂定「推動中小企業臨場健康服務補助計畫」，並自109年1月1日起補助勞工保險投保人數在199人以下的事業單位，僱用或特約臨場健康服務人員辦理勞工健康服務，考量COVID-19疫情對企業的衝擊，並可透過專業的醫護人員協助雇主採取相關防疫措施，故修正補助計畫的補助對象，擴大至勞保投保人數在299人以下的事業單位，並將申請補助經費期限由9月30日延長至10月31日，相關補助內容請參閱附件。

職安署再次呼籲，事業單位應落實職場身心健康保護及防疫工作，確保維持營運與勞工的安全健康，對於299人以下之中小企業，歡迎善加運用本次補助，申請補助請先至「中小企業臨場健康服務補助管理系統」申請（網址：<https://osmp.osha.gov.tw/home/EnterPrise>），對於補助相關事項有任何疑問，都可洽詢勞工健康服務統籌管理單位（專線：06-2145256 分機 11 16）。

資料來源：<https://www.osha.gov.tw/1106/1113/1114/30540/>



國內勞工新聞：紓困期間爭議(1)

辦理紓困天天超時加班 銀行員投訴違法

2020-07-24公視新聞 黃立偉 張國樑

政府之前推許多紓困貸款措施，也推 10 萬低利勞工紓困貸款，當時各家銀行工作人員要加班處理，不少人向當地勞動局投訴。不過，近日勞動部發函，強調銀行配合紓困貸款業務，沒加班的限制。

疫情爆發後，各行各業營運受衝擊，有不少人甚至得休無薪假。為了幫員工度過難關，勞動部 4 月 30 日宣布開辦勞工紓困貸款，提供 10 萬元低利貸款，結果一個月就額滿，超過 110 萬人申請。

當時各家銀行全忙翻，不僅天天加班，甚至假日還得上班。有員工向地方勞動局投訴違反勞基法，不過近日勞動部發函認定，因武肺疫情影響，配合政府振興重建辦理紓困貸款相關業務，可適用《勞基法》32 條第 4 項和第 40 條「事變」規定。

勞動部勞動條件及就業平等司副司長黃維琛表示，「因應天災事變可以運用的空間，後面有一些相對應的，包括通知工會兩倍工資，還有補休、補假這個是有配套的。」

勞動部強調並非無限加班，強調銀行只要符合法定程序，就可不受《勞基法》每日單日工時 12 小時、每月加班上限 46 小時限制，也可直接取消勞工 7 休 1 的例假、特休假和國定假日，事後也要照給勞

工加班費及補休。

全國金融業工會聯合總會秘書長韓仕賢表示，「(地方)勞動局它要去做這個勞動檢查，後續沒有給加班費或是補休的話，那應該要予以開罰。」

法律學者則認為，勞動部過度衍生，認為勞動部放寬法規，未盡主管機關把關之責。文化大學法律系教授邱駿彥表示，「也不是雇主事先不知道，他其實他可以去安排人力，不能把他說因為疫情，所引起全部的事情全部都叫做事變。」

學者表示，勞動部函文已開先例，接著紓困 3.0 上路，恐怕銀行將會比照辦理。認為銀行工會應發文給勞動部，要求未來紓困貸款相關業務，不能再視為「事變」，放任銀行讓勞工無限制加班。

國內勞工新聞：紓困期間爭議(2)

勞動部開後門 銀行員加班逾12小時竟合法

020.08.19苦勞報導 張智琦

銀行員忙民眾紓困貸款加班逾12小時，勞動部竟然幫忙合法化？勞動部日前做出函釋，將疫情列為「事變」，使事業單位不需遵守《勞基法》每日及每月的加班工時上限和「七休一」規定，遭抨擊大開加班後門。銀行業工會今日（8/19）偕同民眾黨立委賴香伶召開記者會，要求勞動部停止適用函釋，不要讓銀行員血汗加班。

銀行員辦紓困貸款適用「事變」？ 工會不認同

勞動部因應疫情推出勞工紓困貸款，造成銀行員工作爆量，許多人沒日沒夜加班處理紓困業務，有銀行發文詢問勞動部該狀況是否符合《勞基法》第32條及第40條「天災、事變或突發事件」定義，勞動部回函表示符合「事變」，亦即該段期間工作時間可不受1天工時最長12小時、每月加班上限時數46小時等限制，也可以停止勞工休假，預定放寬至2021年6月30日。



▲ 銀行業工會偕同立委賴香伶一同召開記者會，反對勞動部為業者開後門，規避勞基法規定。（攝影：張智琦）

全國金融業工會聯合會理事長鍾馥吉表示，紓困期間，有女性銀行業人員被迫超過深夜10點繼續工作，許多員工每天加班超過12小時、每月加班超過46小時上限，連七天休息一天都沒辦法，現在因為勞動部的函釋，使銀行人員無法受到《勞基法》保護，根本是罔顧員工身心健康，要求立刻終止適用函示。

鍾馥吉表示，銀行人員承辦紓困案後還有貸後管理工作，需要長時間加班，後續還要進行追蹤、催收還款等，如果不受工時限制會產生嚴重後果，呼籲政府不要視而不見，放任銀行員過勞。



第一銀行工會理事長宋介馨說，第一銀行是公股銀行中勞工紓困貸款核保戶數第一名的銀行，但這是上千勞工沒日沒夜、血汗過勞換來的。她表示，不能認同銀行紓困放款適用「事變」，因為紓困貸款本質上與銀行日常經辦的一般貸款業務沒有太大差異，縱使疫情導致中小企業或一般個人急需貸款，但申請貸款者誰不緊急，怎能因此就放寬銀行員無上限加班？

宋介馨擔憂，如果勞動部打開加班大門，以後運輸業也可以用「事變」理由開放，但誰敢搭加班超過 12 小時的客運？她認為，如果政府沒改善銀行業的血汗狀況，不僅新進行員留不住，老的行員也都想早早退休。

民眾黨立委賴香伶指出，紓困貸款從開放後，各銀行為了達成金管會的業績要求，已經核准了 93 萬件的貸款，勞動部也配合發布函示，造成銀行員加班無上限、過勞情形嚴重。她質疑，目前疫情趨緩，勞動部函示適用時間卻到明年 6 月，根本是「開超大的後門，關都關不起來」。賴香伶呼籲勞動部應該停止適用函釋，「不要再有下一個金山區公所倒下的小編」。

勞動部司長：各行業有需求都可適用，惟須符合法規程序

記者致電勞動部，勞動部勞動條件及就業平等司長謝禔禔受訪表示，勞動部在 87 年的函示，就已經將「重大傳染病」列為「事變」，所以這次疫情期間，勞動部只是重申之前的函釋，銀行業有加班需

求可以使用，其他行業像是口罩工廠，有需求也可以適用，但是一定要照法定程序來做。她強調，第 32 條放寬加班時數，雇主必須通知工會、報請當地主管機關備查；40 條雇主停止勞工休假，則要加倍發給加班費，還要事後補假，也須報請當地主管機關核備。

不過，全國金融業工會聯合會秘書長韓仕賢指出，勞動部將疫情間的銀行業務納入「事變」範圍，是第一次這樣做，形同給了資方一個「保命符」，業者只要完成程序，就不用遵守《勞基法》的工時規範，完全是大開後門。他也提到，年輕一代的銀行員都不希望用血汗加班去賺多餘加班費，何況銀行辦理紓困可以調度、增派人力，不需要用既有人力超時加班，勞動部開後門的做法根本沒有必要。

國內勞工新聞：紓困期間爭議(3)

血汗紓困！銀行員單月加班61.5小時 北市抓6家全違法

2020-09-15 聯合報 記者趙宥寧

疫情衝擊各行各業，政府上半年推出勞工紓困貸款，民眾申貸踴躍，勞動部更發函釋將疫情列事變，銀行行員每日加班無上限，累垮銀行基層員工，還換不到加班費跟補休。北市勞動局稽查5大銀行、1家保證基金，全部違法，其中還包含公股銀行，更有勞工單月加班時數達61.5小時，待確認違法事實，將面臨新台幣2萬至100萬元罰鍰。勞動局長陳信瑜今也向中央喊話，事變門打開，也要有時間關上，不要讓勞工無止盡加班。

勞動局邀請多位銀行工會代表，並公布違法銀行名單，包含渣打銀行、台灣銀行、元大銀行、富邦銀行、凱基銀行、信保基金，其中富邦違法態樣多達4項，所有違法銀行，違反樣態又以「未足額給付平日加班費」為多，另也包含未給付休息日出勤工資、辦紓困位於期限通報工會、勞動局備查等。

「開了一個門，讓勞工有可能過勞」，陳信瑜表示，今年6月中央將疫情紓困視為「事變」，勞工加班時數或例假出勤無上限，後來陸續收到議員陳情、工會檢舉，6月中邀集銀行工會召開座談會，發現勞工超時工作不僅沒加班費，加班理由

還被變造，也有勞工家屬來信，她不要加班費跟補休，她只想家人健康。

台北富邦銀行對此表示，向來遵守勞動法規，也關注同仁權益，這次是全力配合政府紓困貸款政策，相關同仁在法規內利用下班及假日時間加班，緩解大量民眾燃眉之急，北富銀強調有諮詢勞動部門，適用勞動基準法第40條第1項「事變」規範，給予同仁加倍發給工資，並於事後補假休息之可行性。惟辦理紓困作業是否適用該條例尚未明朗，因此暫依勞基法第24條規定，足額給付相關同仁加班費。

北富銀指7月28日收到銀行同業公會全聯會轉發金管會書函通知後，就通知工會表示該行將回溯加發加班費及假日出勤工資，針對今5月至7月紓困案件高峰期同仁加班費統計及審核已快完成，原訂近日完成補發作業，並提供額外補休。

今年7、8月，陳信瑜帶隊夜間勞檢，但銀行業者顯得有備而來。陳信瑜以某家銀行為例，當時入門稽查不到15分鐘，眼前在加班的行員竟「火速」下班；信保基金主管一看到勞檢員，還當面告訴勞工「現在通通下班了，記得要報加班！」事後調閱勞工出勤紀錄、員工門

禁卡時間、系統作業登出時間，經交叉比對，查出違法事實。

全國金融業工會聯合總會祕書長韓仕賢也指出，政府紓困經由 30 幾家銀行，最後都會將資料彙整送至信保基金，當時有該員工向工會反映，不僅每月加班超過 46 小時，女性夜間還加班超過晚上 10 點，政府強調周休二日，員工卻在周日被抓來上班，事態相當嚴重。

台灣銀行也違法未足額給付加班費，台銀企業工會祕書長蔡慈文提到，國營行庫有加班費預算上限，因此特別定有「值班費」規定，但 4 小時卻只能領 600 元，明顯不符薪資比例；加班系統還會設加班上限，勞檢員檢查後，資方就把上限改成參考時數，形同走法律漏洞，主管還會暗示勞工選補休，不要領加班費。

而在勞動部打開加班時數大門後，勞動局發現，有勞工單月加班報 61.5 小時，卻不能認定超時工作，但存有過勞隱憂，呼籲業者要依「職業安全衛生法」第 6 條訂定「過勞預防條款」，包含醫師面談及健康指導、適時調整工作時間或內容等。

行政院日前再拋出紓困 3.0，基層員工憂心紓困惡夢重演，陳信瑜呼籲，雇主



▲ 勞動局今邀請多位銀行工會代表，並公布違法銀行名單。記者趙宥寧 / 攝影

別再拿「事變」當擋箭牌，若造成勞工職業病或過勞致死就「代誌大條」，鼓勵勞工在紓困期間多加採證、保存證據，只要有違法疑慮，一定會從寬認定。她也向中央喊話，勞動部應思考何時將「事變」大門關上，別再讓勞工無止盡加班。

勞動局也提醒，防疫期間雖放寬加班及休假規定限制，但雇主仍要在事後 24 小時內，詳述理由向勞工局或企業工會報備，且應加倍發給特殊加班或停止假期工資，並於事後補給勞工休息。

國內勞工新聞：紓困期間爭議(4)

疫情衝擊大減薪 地勤勞工喊苦要紓困

2020/08/14苦勞報導 張智琦

疫情衝擊導致機場百業蕭條，包括地勤業、空廚業、清潔及貨櫃修繕、人力資源等行業都實施「減班減薪」，上萬名勞工減薪幅度最高達三分之一，今日(8/14)機場工會聯合會呼籲，政府應將機場各業納入「紓困3.0」範圍，給予地勤勞工薪資補貼，讓他們可以度過難關。

肺炎疫情衝擊，導致航空業大蕭條，機場相關產業紛紛實施無薪假，減薪幅度最高達三分之一，儘管政府有紓困方案，受害最慘的地勤基層勞工卻拿不到薪資補貼。根據工會調查，機場行業如桃園航勤公司已經每月減班兩天、台灣航勤每月無薪假9天、華膳空廚每月無薪假8天、華潔洗滌每月無薪假5天等等，員工處境艱難。

台灣航勤工會代表鄭盈昇表示，除桃園機場外，台中、小港、金門機場也都受疫情影響，台灣航勤公司就是負責這些機場的地勤工作。由於疫情關係，國際線全



▲ 機場工會聯合會召開記者會，呼籲政府重視機場人員無薪假狀況，給予薪資補貼。（攝影：張智琦）

面停擺，短期內也看不到恢復，而國內線頂多只占營收的10%，現在公司虧損已經一億兩千萬，勞工從5月就開始已經放了為期六個月的無薪假，擔心接下來要面對的還不只是無薪假，希望政府可以照顧他們這些勞工。

華膳企業工會理事長白詠維表示，疫情對航空業是沉重傷害，但政府的紓困都是偏重公司的租金補貼等減免，沒有直接補助勞工薪資。他指出，現在的紓困3.0方案忽略地勤這些航空業的基層，華膳現在一個月8天無薪假，但基層月薪已經不多，即使搭配勞動部的安心就業計畫，補助仍然有限，希望政府重視。



中華民國機場工會聯合會副理事長李信燕說，現在減班減薪狀況最嚴重的是華廈航科，有 40 人被迫留職停薪、提早退休或資遣，但政府的紓困方案有明定，若企業接受補助，就不能對員工裁員或強迫留停，政府卻未加以控管。

工會提出三個訴求，呼籲政府把將機場各業納入紓困 3.0 範圍，特別是機場地勤業按標準屬艱困事業，但過去未能申請薪資補貼。其次，應該正視機場各業實施

無薪假對勞工的影響，立法院需在審查紓困 3.0 預算時，要求政府將地勤的薪資補貼納入補助範圍。工會也呼籲，政府應嚴格監督接受紓困的企業不得違法，例如強迫員工請特殊事假以及留職停薪。

機場工會聯合會顧問毛振飛強調，機場的基層因疫情少了 30% 的薪資，但目前紓困都是針對企業，沒有落實對勞工的紓困，呼籲政府要看到勞工的困境，及時伸出援手，否則會有更多勞工走上街。





國際勞工新聞：疫情期間政策(1)

新加坡延長薪水補貼到2021年3月 再加碼旅遊消費券提振經濟

2020年08月18日上報國際中心

新加坡政府 8 月 17 日宣佈推出多項措施挽救經濟，提振受到疫情衝擊的關鍵產業，包括補貼薪資、減稅、關鍵產業投資與旅遊消費券等措施。

根據新加坡媒體《亞洲新聞台》(CNA) 的報導，新加坡政府宣佈延長就業支持計畫的補助時間，從 2020 年 9 月延長到 2021 年 3 月，預計投入 80 億新幣(約新台幣 1600 億元)，身兼金融部長的新加坡副總理王瑞傑(Heng Swee Keat) 表示，新加坡將需要持續適應快速變動的情況。

新加坡的工作支持計劃(Jobs Support Scheme) 於 2 月提出，是新加坡政府透過分攤部分薪資來保障就業安全，目前只又適用於新加坡公民跟永久居民。分攤依據產業不同有不同比例，至今已經幫助超過兩百萬人以及超過 15000 家企業。

根據新的計畫，第一階級產業包括旅遊、航太、建築等將會享有 50% 薪資補助，第二階級藝文、飲食、交通、港口和實體零售店有 30% 補助。其他產業則享有最低的 10% 補助。

新加坡的失業率自 7 月底上升到

2.9%，是近十年來最高。除了工作支援計畫，新加坡政府還預計推出工作增長計畫(Jobs Growth Incentive)，鼓勵企業雇用本地勞工。以及疫情支援獎助金(COVID-19 Support Grant)，補助失業但持續增進工作技能的人士。

新加坡《聯合早報》指出，這次計畫將不會動用國家儲備基金，而是重新分配預算來達成。

除了就業基金之外，新加坡政府將提出額外 1.87 億新幣(約新台幣 39 億元)，延展對於航空業的支持，包括減免租金等針對航空業的措施。政府也安排無法正常上工的機務人員到醫院以「照顧大使」的身份工作，協助非醫護的部分，目前已經有 500 名機務人員參與。

另外，新加坡為了提振旅遊產業，宣佈發放價值約 3.2 億星元(約新台幣 64 億元)的「重新發現新加坡券」(SingapoRediscovered Vouchers)，類似「旅遊點數」給每個新加坡人，而非現金。具體細節有待新加坡政府的貿易工業部來進一步公佈。

新加坡副總理王瑞傑表示：「許多新加坡人喜歡旅遊但目前無法出國，不過我



希望新加坡人能利用這個機會探索我們自己的文化、遺產、自然、藝術和建築。」

根據新加坡《聯合早報》訪問當地企業指出，新加坡旅遊景點公會主席張俊光認為「即便有較大需求，景點的訪客人數仍有限制。當然，消費券多少還是可以促進本地消費，鼓勵人們出外休閒。」同樂集團總裁兼首席執行長周家萌則表示「聖

淘沙名勝世界如今如同孤島，而烏節路購物地帶的情況也不佳，希望消費券能激發人們到戶外走動，不會老是窩在家裡。」

目前新加坡新冠肺炎疫情為 55838 名確診，27 人死亡，8 月 17 日新增 91 名確診。

資料來源：https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=94067

國際勞工新聞：疫情期間政策(2)

新加坡調高外籍人士薪資門檻 新規定9月上路

2020年8月27日The Central News Agency 中央通訊社

新加坡人力部今天宣布調整外籍勞動力政策，包括提高外籍人士申請就業准證的每月薪資門檻為新幣 4500 元（約新台幣 9 萬 6700 元），金融服務業申請者的薪資門檻將更高。

新加坡媒體報導，就業准證（EP）適用於專業人士、經理及行政人員，人力部指出，自 9 月開始，新申請就業准證的每月薪資門檻從每月至少新幣 3900 元調升至 4500 元；這已是星國今年第 2 度調高外籍人士的最低薪資要求。今年 5 月，申請就業准證的薪資門檻從新幣 3600 元提高到 3900 元。

人力部發布新聞稿表示，對於 40 多歲、工作經歷較豐富的就業准證申請者，他們的薪資門檻將比年輕申請者的薪資要求高。

另一方面，從 10 月開始，申請 S 准證的外籍人士每月薪資門檻將增加新幣 100 元，調高至新幣 2500 元。S 准證主要適用技術人員。

新加坡人力部長楊莉明向記者表示，政策調整是為了持續鼓勵招募公平性，特別在當今經濟環境更是如此。

她說，新加坡對國際企業保持開放並與國際連結，至關重要，「我們重視外籍勞動力的貢獻，他們與本地勞工互補，使新加坡對全球投資者保有吸引力」。

人力部宣布的新政策還包括首度對任職金融服務產業的外籍人士設定更高的薪資要求。從 12 月開始，金融服務業的就業准證薪資門檻將提升至每月新幣 5000 元。

人力部表示，金融服務業的薪水一直以來都比其他產業還高，這個產業持續招募人力，也對本地求職者極具吸引力。

此外，對於更新就業准證、S 准證的外籍人士，新規定將從明年 5 月起適用。

人力部昨天表示，有鑑於 2019 冠狀病毒疾病（COVID-19，俗稱武漢肺炎）疫情對經濟造成的衝擊，就業市場變得更為疲軟，因此將調整外籍勞動力政策，包括提高外籍人士申請就業准證及 S 准證的薪資門檻。（譯者：侯姿瑩 / 核稿：劉學源）

資料來源：<https://money.udn.com/money/story/5599/4815244>

國際勞工新聞：疫情期間政策(3)

機智醫生不開心：疫情逆襲當頭... 南韓為何「全國專攻醫大罷工」？

2020/08/27 楊虔豪

繼2月中下旬的大邱「新天地教會」爆發集體感染後，如今南韓又因「關愛第一教會」與光化門反政府集會招致新一波疫情，連續兩周全國的確診數呈3位數增長，8月27日更來到單日441人、創下5個月來最高紀錄。隨著首都圈感染者人數大增、病床供應瀕臨緊張之下，另一個讓政府頭痛的，是住院與實習醫師（即「專攻醫」）集體罷工。

由南韓最大的醫師職能團體「大韓醫師協會」（簡稱「醫協」），以及實習、住院醫師為主的「大韓專攻醫協議會」（簡稱「大專協」），為抗議政府企圖增加公立醫學院與醫學生名額，在屢次談判未尋得共識後，宣告展開連串抗爭行動。

南韓政府與執政的共同民主黨，於7月22日決定，將自2022年起推動長達10年的「醫學院增員」計畫，透過新設醫學院，將醫學生名額從目前的3,058人，以每年400人、10年增加4,000人的目標擴充。年增員數的400人



▲ 2020上半年韓劇《機智的醫生生活》熱播之時，韓國也正籠罩在新型冠狀病毒的威脅之下。劇中機智醫生們與各級醫護人員的日常與掙扎，更大大加深了觀眾的共情共鳴。如今南韓遭遇新一波疫情高峰，為何卻爆發了「全國專攻醫大罷工」？圖／《機智醫生生活》劇照



▲ 8月27日南韓的單日確診人數來到441人、創下5個月來最高紀錄。隨著首都圈感染者人數大增、病床供應瀕臨緊張之下，另一個讓政府頭痛的是「專攻醫」的集體罷工。圖／法新社

中，將編列 300 人投入地方醫療系統，其他則為重症外傷、疫學調查與生技等專業領域。

如此做的主要考量，是當前南韓存在首都與地區的醫療資源分配不均問題。根據保健福祉部公布的數據，首爾市內每千人擁有 3.1 名醫師，大田、光州、大邱、釜山等廣域市，以及全羅北道，每千人都還有 2~2.5 名醫師。其他地區皆低於 2 人；作為行政首都的世宗，更是只有 0.9 人，居於全國最末位。

若以全國平均來看，南韓每千人擁有 2.3 名醫師，不僅低於經濟合作發展組織（OECD）成員國平均的 3.4 人，也低於美國、日本與墨西哥。作為「醫療生技大國」，與其他先進國家相較極不理想，政府因而希望透過增院與增員來提升地區的醫療人力、緩解失衡，但這項計畫引發了大專協的批評。

大專協發布聲明抨擊道：被醫院當作「廉價勞動力」使喚的專攻醫，之所以不夠，是由於醫院經營者不遵循將醫師們分配到必要之處的原則；地方上之所以沒像樣的醫師，是因公立醫院無法扮演好責任角色；現場會沒有能動手術的醫師，則是因醫院和保健部門不去營造妥當的手術環境。

由住院及實習醫師等年輕成員組成的大專協認為，問題不在



▲ 若以全國平均來看，南韓每千人擁有 2.3 名醫師，不僅低於經濟合作發展組織（OECD）成員國平均的 3.4 人，也低於美國、日本與墨西哥。圖 / 法新社

醫師數不足，而是當下醫療工作環境太過惡劣，政府與醫院皆未妥善扮演好維護醫療公共性與改善醫師處境的任務，導致大多數醫師渴求在首都圈或大城市執業。此番情況下，增院增員不僅無法解決根本問題，還會導致醫療結構更為畸形。

事實上，早在 4、5 月間，南韓政府即將推動「增院增員」計畫的風聲就已出



▲ 由住院及實習醫師等年輕成員組成的大專協認為，問題不在醫師數不足，而是當下醫療工作環境太過惡劣。圖 / 法新社



現，由於當時已歷經第 1 波大規模擴散的疫情，隨著病患連日連月激增，而出現病床與醫師不足的問題，需要全國各地的志願醫師協助投入；這也讓當局體會到，若不擴充人力資源，往後應對同類型的大規模傳染病將相當艱辛。

「不是擴增醫學院和醫學生就好，要解決醫師分布不均，需要持續努力規劃精細的政策，連這樣的努力幾乎都沒做到，連（增員）效果如何也難以保證，反而會產生許多副作用，對青瓦台、政府和共同民主黨，只顧著要增加醫學院和醫學生數字，我感到很失望憤怒。」大韓醫師協會會長崔大集說道。

但崔會長是南韓知名的極右派人物，先前曾多次出席力挺朴槿惠的集會，並且

公開主張：應將文在寅總統、朴元淳市長等進步派政治人物以煽動內亂與違反《國家保安法》送辦，而引發爭議。這回醫協和大專協聯合抗爭，帶有極右色彩的崔會長，站在前線發聲，讓當下的進步派政府甚感警戒。

為反對政府計畫，早在 8 月初中旬，大專協與醫協就分別舉行過兩次單日罷工。就在 8 月 25 日，大專協與醫協代表與南韓國務總理丁世均及保健福祉部長朴凌厚會晤，展開徹夜協商。

只是，討論到凌晨卻仍無具體進展，三方交集僅在於，皆體認到應克服目前疫情危機和持續推動對話的必要性，大專協、醫協與政府將為推動醫療現場正常化而展開實務會議，繼續協商。



▲ 26日，在首爾大學醫院前舉牌抗議南韓政府「增院增員」計畫的醫生。圖 / 歐新社



▲ 國務總理丁世均與大專協與醫協代表23日時已曾經展開協商，不過至今各方並未有具體進展。圖 / 歐新社

即便如此，大專協仍依照原定計畫，自 8 月 26 日起展開為期 3 天的罷工，而不僅實習與住院醫師，部分專任醫師也一同加入。罷工第 1 天的統計結果，全韓共有 58.3% 的專攻醫休診，首爾更達 84%，包括自行開業的專任醫師，也有 6.1% 響應。

最險峻的莫過於各大學醫院，由於專攻醫通常占大學醫院人手的 1/3 以上，一發生罷工，需要大量人力的手術就不得不延期。在首爾大學醫院，已有 9 成的專攻醫罷工，原訂手術日程就有一半被迫取消。

意識到全國超過一半的專攻醫脫離崗位，可能讓因為疫情而緊張的醫療體系，帶來更多差池，南韓進步派政府雖未如過往保守派當權時、對主導罷工者刻意醜化，但仍意圖軟硬兼施。文在寅總統親自指示「嚴正應對」醫師罷工，指示政府進入非常狀態，盡可能避免醫療空白的情況。

國務總理丁世均也說道：「對無端離開工作現場的專攻醫，必須在法律容許範圍內，迅速力行最大的制裁措施。」他並喊話：「考量到新冠病毒疫情的危機狀況，請各位醫師抱持忍耐心，現在我們正迫切等待各位，復歸醫療現場。」

南韓保健福祉部長朴凌厚也下達「業務開始命令」，要求所有醫師回歸崗位，否則將處 3 年以下徒刑或 3,000 萬韓元（約新台幣 80 萬）以下罰金。南韓《醫療法》規定，若醫師對患者診療招致莫大障礙或認定有相關憂慮，政府即可頒布「業務開始命令」，要求醫師若無合理的理由，不可擅自休診或缺勤，

以保障病人權益。截至 27 日為止，政府已對 358 名急診室專攻醫下達命令。

但此舉引發醫協強烈反彈，崔大集會長已揚言，若有任何醫師因此遭逢不利，將把罷工時間從原本的 3 天延長至無限期。目前更有 10 多名收到業務開始命令的專攻醫，已遞出辭呈。醫協、大專協與南韓政府，處於「硬碰硬」局面。

前線實習與住院醫師，視改善醫療為最優先課題，領銜反對政府的增員計畫，選在疫情再次蔓延的非常時期抗爭，很大程度是看準：若政府連緊要關頭都不正視新計劃的嚴重性，未來疫情過後，訴求將難再被接納。

但與其他業種相較，醫師集體休診，可能造成病患看診權受損、甚至危及健康與人命，加上輿論目光集中在關切疫情，使得罷工在民間社會的正當性受到質疑。新一波感染蔓延的情況下，南韓專攻醫與政府的拉扯，也同時上演。

資料來源：https://global.udn.com/global_vision/story/8663/4814476



▲ 全國超過一半的專攻醫脫離崗位，可能讓因為疫情而緊張的醫療體系，帶來更多差池。圖 / 法新社

國際勞工新聞：疫情期間政策(4)

年輕醫生永遠不夠用？ 南韓專攻醫罷工的「增院不公」吶喊

2020/09/03 楊虔豪



▲ 南韓疫情再次升溫的當下，「專攻醫」罷工仍在僵持進行中。政府以疫情險峻為由，要求醫師們盡早復歸工作崗位，專攻醫近則抨擊政府於無協商的情況下強推醫療政策，呼籲撤回，雙方未有共識。圖／路透社

【更新：2020年9月4日上午9點】
南韓專攻醫罷工落幕。週五上午，大韓醫師協會在與執政的共同民主黨協商後，雙方簽署協議，決定至疫情安定為止，中斷增加公共醫學院與醫學生等議題的討論，之後將構築協商機制，重新商議，過程中也將不會強推立法。參與罷工的醫師們，今天起復歸職場。

以「專攻醫」（住院與實習醫師）為首的南韓醫界罷工持續中。據南韓保健福

祉部統計，目前全國共有 85.4% 的專攻醫投入罷工，同樣加入休診行列的「專任醫」（即研究醫師）比率也來到 29.7%。政府以疫情險峻為由，要求醫師們盡早復歸工作崗位，專攻醫近則抨擊政府於無協商的情況下強推醫療政策，呼籲撤回。

罷工初期，媒體將專攻醫罷工的理由，聚焦於「阻擋推動擴增醫學院與醫學生」的計畫，擔憂在未根本改善醫師工作環境下，冒然「增院增員」，非但無法解

決政府希望改善的城鄉醫療資源不均問題，還可能反而讓教學與醫療品質，同時惡化。

實際上，包括大韓醫師協會（醫協）與大韓專攻醫協議會（大專協）等動員罷工的職能團體，更具體訴求是要求阻擋政府的4項醫療政策。除先前提過的新設公共醫學院與增加醫學生外，還包括：將「韓藥」（相當於中藥）納入健保給付與推動遠距會診。對此，大專協於9月1日召開國際記者會，闡明自身立場。

大專協主張，除對增加醫師數有疑慮外，政府推動增設公共醫學院的計畫，在連公聽會都沒召開的情況下，就已選好在全羅南道木浦市與全羅南道南原市興建醫院，而這些新設的公共醫學院學生，入學將由地方首長與公民團體推薦，儘管成績仍必須達到一定水準，但門檻相對降低，卻也存在公平性問題，可能使醫療人力結構，更為扭曲。

「我們並非純粹反對擴增醫師。只要有實力、並能拯救患者生命的醫師，我們都覺得要增加，但南韓醫療體系，必要人力正在崩潰，區域間發展不均也持續深化，沒去解決醫療體系的根本問題，不分青紅皂白地增員，只會讓情況惡化...」



▲ 目前全國共有85.4%的專攻醫投入罷工，同樣加入休診行列的「專任醫」（即研究醫師）比率也來到29.7%。
圖／法新社



▲ 除「增院增員」外，罷工團體要求阻擋政府的醫療政策還包括：將「韓藥」（相當於中藥）納入健保給付與推動遠距會診。圖為在南韓國會外舉牌的示威者。
圖／大韓專攻醫協議會提供

大韓專攻醫協議會副會長徐妍珠說道。

但不少人質疑，既然不反對增加醫療院所或醫師數字，何況醫師如何增減分配，本來就是10多年來都在討論的問題，為何會選在新型冠狀病毒（COVID-19，武漢肺炎）疫情期間，而且還是再次升溫爆發的當下，發動罷工？

這也讓許多南韓民眾難以理解與支持。

對此，目前在三星首爾醫院擔任外科實習醫師的大專協非常對策委員長朴智賢回應：「特定科別醫師數額問題，的確存在已久。但增院增員問題，已非單純是數字問題。政府和國會持續拒絕對話，在這種狀況下，還提交出法案並將之通報。法案上呈並等待通過的期間，應當聽取專家意見才是。」

朴智賢表示，醫療政策問題必須各方討論，共同形塑出理想解方，而大專協自5月起，就已多次反映決策錯誤，要求政府展開協商，卻被以「皆已定案、無法更改」為由拒絕。她強調，在政府決策出現「程序不正義」且無法阻擋的狀況下，才會選擇發動罷工，讓此議題能浮上檯面。

而針對政府先前提出，南韓平均每千人擁有的醫師數，低於墨西哥、美國、日本與經濟合作發展組織（OECD）成員國平均值，來回應目前增員有必要及迫切性，也引來反駁。

大專協拿出曾擔任首爾大學醫療管理學系教授、現任青瓦台擔任總統秘書室國政狀況室長李震錫於7年前的撰文反駁。當時他寫道：「醫師人力的合理規模，國際上並不存在一



▲ 新設的公共醫學院學生，入學將由地方首長與公民團體推薦，儘管成績仍必須達到一定水準，但門檻相對降低，卻也存在公平性問題，可能使醫療人力結構，更為扭曲。圖／美聯社

定基準，國家間比較的統計數字，僅能做參考。沒有國家會依此為根據，來規劃人力供需。」

若以國土面積與醫師密度計算，南韓每10平方公里就有12.1名醫師，在OECD國家僅次於荷蘭與以色列；而同樣照OECD統計基準，若觀察定量人口擁



▲ 大專協非常對策委員長朴智賢回批評，南韓政府未與各界展開討論，就倉促推動醫療新政，存在程序不正義的問題。圖／楊虔豪攝影

有醫師數的排名，古巴和希臘分別位居世界第3和第4，但這兩個國家的慢性疾病醫療資源近用程度，皆屬脆弱，顯示直接以各國數字比較，作為政策考量，並不合理。

此外，大專協也主張：在未受現代科學檢證下，「韓醫師」開藥施針，甚至以「個人祕法」給予處方，卻能以國民稅金構築的健保體系分擔，西醫對重症患者所需的藥物，則不予給付，並不公平；而政府若推動遠距診療，可能反讓許多迷信都市大醫院的患者，傾向找都會區的醫師遠距治療，不再去地方醫院。這也與原先希望擴充與平衡地區醫療資源的目的，背道而馳。

面對專攻醫的訴求，南韓政府則回應，目前處於示範階段的「韓藥」納入健保給付，是政府和健康保險政策審議委員會，在納入包括醫師協會成員後，經過8個月協商才推動，若斷然撤回，將明顯違法。

而增設公共醫學院的問題，目前並無任何決定事項，須經國會立法才可推動，細部事項仍在國會討論中。但對同處示範階段的遠距診療，大專協擔憂此舉會讓城鄉醫療資源失衡問題加劇，政府並未進一步表明立場。

南韓中央事故收拾本

部防疫總括班長尹泰皓說道：「政府在未設條件下，針對促進擴大醫師數（的政策項目），已處於中斷狀態。我們也持續揭示，待克服疫情危機後，將不排除任何可能性地展開討論。專攻醫團體若提出新政策方案，政府也將抱持誠意、參與協商。」

儘管政府態度看似有些許轉圜，但大專協仍強烈要求政府「回歸原點」討論。這幾天，醫協已與執政黨議員會晤，並和大專協等職能團體開會，擬定更為具體的政策方案，要與政府及國會展開協商。保健福祉部也表示，對這項協商議案「將給予最大尊重」，預料專攻醫罷工在接下來幾天，將進入另一個分水嶺。

資料來源：https://global.udn.com/global_vision/story/8663/4832272



▲ 大專協主張：遠距診療可能反讓許多迷信都市大醫院的患者，傾向找都會區醫師遠距治療，不再去地方醫院。這也與原先希望擴充與平衡地區醫療資源的目的，背道而馳。圖為在首爾大學醫院前抗議的示威者。圖／美聯社



勞保年金炸彈拆？不拆？

政策部

106年軍公教年金改革時，原本勞保年金亦要併入一同改革，但因牽涉的人數實在太廣，因此當時只做小幅度的更動，將勞保費率由現行的9.5%，每年提高0.5%，分5年調升到12%，如此勞雇雙方的保費都將增加，實施5年後再檢討費率；另外，為了強化政府負擔最後責任，也明訂每年將從預算撥補新台幣200億挹注勞保基金，保證勞工都領得到年金。

但是目前少子化及老年化的人口趨勢快得已讓這個勞保年金炸彈陷入提前引爆的危機，根據統計資料，勞保從2017年開始，已經連續3年都支出大於收入，收支短差都在200多億元，僅能靠過去的勞保基金運用累存來彌補，據勞保局推估，目前7千多億的勞保基金將在2026年被消耗殆盡，而且之後入不敷出的缺口會以每年負兩千億持續擴大，因此若勞保不進行任何修法改革，2027年開始，政府每年至少要填補勞保的現金流量缺口將以兩千多億持續增加，到了2030年要撥補1.3兆元，到了2040年政府累積撥補金額將達到7.5兆元，對照目前政府承諾每年撥補兩百億，猶如填補無底洞，怎麼補也補不滿。

少子化及老年化的趨勢，也反映在勞保被保險人年齡結構快速老化的事實，這將加重未來勞保的給付壓力。根據勞保統計年報，29歲以下的青年，雖然從2007

年的213.3萬人增加到2019的219.2萬人，不過在佔總被保險人的比率上，卻從整體的24.2%下降到20.9%；相對地，50歲以上的勞保被保險人，在同一段時間內，從194.1萬人增加到273.9萬人，整體比率增加了4.11%，其中60歲以上的人數更從29.6萬人增加到61.2萬人，年輕人增加的幅度遠遠不及老年人增加的速度。勞保被保險人年齡結構的快速老化，對於勞保這種隨收隨付的社會保險，形成很大的給付壓力。勞保是一種世代互助的社會保險，也就是說年輕世代繳的保費，用來支付給同一個時期的老人退休金支用，也就是「隨收隨付制」，一旦人口結構失衡，年輕人薪資低，繳的保費又較高齡者少，很容易就入不敷出，造成勞保負債危機。

正因為勞保危機早已浮現在眼前，但總因為時機未成熟，未做好對話與溝通，因此一再錯過改革機會。勞動部在今年5月邀集學者專家召開多次工作坊的研討會，提出了四大改革面向：費率調整、年資給付率調整、平均月投保薪資採計期間拉長以及政府撥補，並提出一定會溯及既往。

在費率調整上，現行勞保費率最高到12%，若要完全收支平衡費率是要到27.49%，這是勞資雙方都難以負擔的，



所以不可能只調整費率；且費率調整不僅要加速調升速度，可能再提高上限（106年年改辦公室曾提年增1%至18%止）。

在年資給付率調整上，勞保財務最大壓力來自所得替代率1.55%過高，這項是2008年惡搞式的立法結果，當時立法院在沒有經過專業財務評估下，朝野立委如菜市場喊價喊出來的，而這就種下勞保基金將在2026年花光七千多億基金，並且每年以兩千億以上的缺口持續擴大，因此在工作坊上學者專家皆認為適度降低是必要的，目前專家共識為年資給付率降至1.3%，這與國保、私校保險等給付率相

同。

在平均月投保薪資採計期間拉長上，則是建議由目前60個月逐年拉長到180個月，由此可得出一旦所得替代率降為1.3%，較現行每年1.55%，等於減少一成六，若再加上平均投保薪資逐年拉長到180個月，給付可能再降一成五到二成，則意味未來年金月領金額約減1/4-1/3。

在政府撥補上，勞動部的分析報告指出，所得替代率若一體適用全部降為1.3%，衡平費率只要約11%。有學者認為，如果調降所得替代率後的衡平費率只要11%，則費率上限若調到13%，每年



▲ 109年9月15日 本會江理事長聲援2020工鬥「勞保年金政院版，先找勞工談」記者會。



多出的 2% 可以拿來還舊債；加上政府每年撥補金額大幅提高，這樣過去的債務、勞方、資方、政府都有負擔，但關鍵是政府每年可以撥補多少？面對潛藏近 10 兆的債務，目前每年撥補 200 億能發揮的作用真的十足有限。

由於上述幾項作法，所造成的後果，就是勞工要繳多、領少、延後退，這明顯對於勞工相當不利且對老年生活影響很大，各個勞工團體皆相當不安，而 2020 工鬥團體於 9 月 15 日首先發難召開記者會，要求「勞保年金政院版，先找勞工談」，並提出三項活動訴求：

1. 請政府正視台灣勞工退休水準低落的問題。

2. 勞保年金改革方向規劃應加入設立基礎年金及樓地板。
3. 政院版決定前，應先與各縣市工會及勞工團體進行公開對話。

本會江健興理事長也應邀前往聲援，提出勞保年金政院版，一定要先跟工會談，攸關 1000 多萬勞工的老年退休生活，勞工竟然無法參與溝通對話而逕自被其他身分者決定，相當不合理。

然就在記者會結束沒幾天，9 月 17 日晚間勞動部突然發布新聞稿驟然喊卡。勞動部提出三點聲明：

- 一、考量近期社會對勞保年金改革意見分歧，差異過大，原訂最快年底前提出改革方向之規劃暫緩，目前無



▲ 圖/勞動部網站截取



任何具體期程。

- 二、勞保年金改革攸關各方權益，須審慎處理，本部目前尚未啟動任何方案討論。
- 三、勞保是國家辦的社會保險，政府當確保制度穩健，會挹助財源，且負最後支付責任，請大家放心。

這樣的結果，也讓勞工團體覺得勞動

部不負責任，面對勞保危機，勞工團體亦都知道早改晚改，遲早要改，若年改不動，基金財務缺口年年擴大，炸彈引線只會愈來愈短，勞保基金債務就愈沉重，因此建議勞動部還是儘速端出年金永續方案，趕緊跟勞工團體進行溝通對話，讓勞保年金可長可久，成為勞工老年可倚賴的靠山。



2020 Green Power Eco Power

Living Green



全球暖化速度超乎預期，
為貫徹國家環境政策，
多年來台灣中油提升煉化及天然氣操作效率，
讓夏季用電減碳又便利。

